SAO Y; ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH TÂY NINH; Thời gian ký: 2026-05-07T08:41:53+07:00

| | |
|---|---|
| **UỶ BAN NHÂN DÂN**<br>**TỈNH TÂY NINH** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**<br>**Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: 1962/TTr-UBND | *Tây Ninh, ngày 06 tháng 5 năm 2026* |

# TỜ TRÌNH
## Dự thảo Nghị quyết quy định tiêu chí thành lập, tiêu chí số lượng thành viên Đội dân phòng trên địa bàn tỉnh Tây Ninh

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Tây Ninh

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết quy định tiêu chí thành lập, tiêu chí số lượng thành viên Đội dân phòng trên địa bàn tỉnh Tây Ninh như sau:

### I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

#### 1. Cơ sở pháp lý

Điểm b khoản 3 Điều 37 Luật Phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ ngày 29/11/2024 quy định "*Căn cứ tình hình, yêu cầu bảo đảm an toàn phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ, điều kiện kinh tế - xã hội, quy mô dân số, diện tích tự nhiên của địa phương, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định tiêu chí thành lập Đội dân phòng và tiêu chí về số lượng thành viên Đội dân phòng trên địa bàn quản lý*".

#### 2. Cơ sở thực tiễn

Tây Ninh là tỉnh nằm trong vùng kinh tế trọng điểm phía Nam, cửa ngõ Thành phố Hồ Chí Minh đi các tỉnh miền Tây Nam bộ và ngược lại, có diện tích tự nhiên hơn 8.536,44 km², quy mô dân số là 3.254.170 người, có 96 đơn vị hành chính cấp xã (82 xã, 14 phường) với 1.531 ấp, khu phố. Địa bàn tỉnh vừa có khu vực đô thị đang phát triển mạnh, vừa có vùng nông thôn, biên giới, khu công nghiệp, cụm công nghiệp, khu chế xuất và nhiều khu dân cư tập trung đông người. Với đặc điểm phân bố dân cư và đa dạng về điều kiện địa lý – kinh tế, công tác đảm bảo an toàn phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ là yêu cầu cần thiết, đòi hỏi phải có sự tham gia của lực lượng tại chỗ.

Thực tiễn trong những năm qua cho thấy, tình hình cháy nổ, tai nạn, sự cố trên địa bàn tỉnh vẫn còn tiềm ẩn nhiều diễn biến phức tạp, khó lường. Theo thống kê số vụ cháy xảy ra tại các khu dân cư, hộ gia đình, nhà ở kết hợp sản xuất, kinh doanh nhỏ lẻ chiếm tỷ lệ lớn trong tổng số vụ cháy; trong đó có nhiều vụ gây thiệt hại nghiêm trọng về người và tài sản. Trong nhiều tình huống, do đặc điểm địa lý xa trung tâm hoặc hạ tầng giao thông khó tiếp cận, lực lượng Cảnh sát phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ không thể có mặt kịp thời; do đó, Đội dân phòng với vai trò là lực lượng phòng cháy, chữa cháy tại chỗ đã phát huy hiệu quả

phương châm "04 tại chỗ", kịp thời phát hiện sớm, xử lý ban đầu, cứu người, cứu tài sản, tạo điều kiện thuận lợi cho lực lượng chuyên nghiệp triển khai các hoạt động chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ được kịp thời và hiệu quả hơn.

Hiện nay, đa số lực lượng dân phòng trên địa bàn tỉnh đều tham gia lực lượng bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở, cùng lúc thực hiện nhiều nhiệm vụ khác nhau như: Hỗ trợ nắm tình hình về an ninh, trật tự; hỗ trợ xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc; hỗ trợ quản lý hành chính về trật tự xã hội; hỗ trợ tuần tra bảo đảm an ninh, trật tự, an toàn giao thông; thực hiện nhiệm vụ bảo vệ an ninh, trật tự khi được điều động,... Do phải kiêm nhiệm nhiều lĩnh vực, nhiệm vụ khác nhau nên thời gian, nguồn lực dành riêng cho công tác phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ bị hạn chế. Nhiều địa phương chưa duy trì được chế độ trực, huấn luyện, luyện tập phương án chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ được thường xuyên; kỹ năng sử dụng các trang thiết bị, phương tiện chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ của một số thành viên chưa thành thạo. Điều này dẫn đến hiệu quả công tác phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ tại địa bàn chưa cao, chưa kịp thời phát hiện, xử lý kịp thời các vụ cháy, tai nạn, sự cố ngay khi mới phát sinh. Vì vậy, cần thiết phải có quy định cụ thể, thống nhất toàn tỉnh nhằm đảm bảo lực lượng dân phòng được thành lập đầy đủ, hoạt động hiệu lực, hiệu quả và có cơ chế hỗ trợ phù hợp.

Căn cứ quy định của Luật Phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ; Nghị định số 105/2025/NĐ-CP ngày 15/5/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ và những phân tích trên, việc tham mưu Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định tiêu chí thành lập, số lượng thành viên Đội dân phòng là yêu cầu cấp thiết, bảo đảm, đúng quy định của pháp luật và đáp ứng yêu cầu thực tiễn, cụ thể như sau:

- Việc xây dựng Nghị quyết nhằm tạo cơ sở pháp lý để các địa phương thực hiện thống nhất việc thành lập và kiện toàn Đội dân phòng theo quy mô dân cư, điều kiện địa lý và đặc điểm tình hình cháy, nổ của từng khu vực. Qua đó, khắc phục tình trạng tổ chức lực lượng dân phòng không đồng đều, thiếu căn cứ thực tiễn hoặc vượt nhu cầu, gây lãng phí nguồn lực.

- Nghị quyết hướng đến việc xác định rõ số lượng, cơ cấu đội viên phù hợp với từng loại hình khu dân cư (đô thị, nông thôn, khu công nghiệp, vùng biên giới…) nhằm phát huy tốt vai trò của lực lượng dân phòng là lực lượng nòng cốt, tại chỗ, sẵn sàng xử lý các tình huống cháy, nổ, sự cố ngay từ ban đầu, trước khi lực lượng chuyên nghiệp tiếp cận hiện trường.

- Trên cơ sở quy định thống nhất về tiêu chí và quy mô lực lượng dân phòng, các địa phương có căn cứ cụ thể để đề xuất ngân sách, phương tiện, thiết bị và kế hoạch huấn luyện phù hợp. Đồng thời, giúp cơ quan chức năng dễ dàng kiểm tra, giám sát, hướng dẫn về nghiệp vụ phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ cho đội viên Đội dân phòng.

- Nghị quyết sẽ cụ thể hóa các nội dung của Luật Phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ năm 2024 và các văn bản hướng dẫn thi hành, phù hợp với các chủ trương theo quy định, phát huy vai trò của chính quyền cấp xã và lực lượng

tại chỗ trong công tác phòng cháy, chữa cháy. Qua đó, góp phần thực hiện hiệu quả chiến lược xây dựng xã hội an toàn phòng cháy, phát triển bền vững và thích ứng với các tình huống khẩn cấp tại cơ sở.

## II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

### 1. Mục đích ban hành văn bản

Quy định chi tiết nội dung được Luật Phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ năm 2024 giao thuộc trách nhiệm, thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh Tây Ninh; tạo cơ sở pháp lý thống nhất cho việc thành lập, xây dựng tổ chức lực lượng Dân phòng, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ được giao, góp phần nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác bảo đảm an toàn phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ tại cơ sở.

### 2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản

- Bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, hợp lý, khả thi và phù hợp với điều kiện thực tiễn của tỉnh.

- Bảo đảm Nghị quyết được xây dựng, ban hành đúng trình tự, thủ tục theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành.

- Quy định chi tiết, cụ thể tiêu chí thành lập, số lượng thành viên Đội dân phòng trên địa bàn tỉnh Tây Ninh theo quy định của pháp luật.

## III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Căn cứ quy định điểm b khoản 3 Điều 37 Luật Phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ ngày 29/11/2024, UBND tỉnh có Tờ trình số 1748/TTr-UBND ngày 20/10/2025 về việc đăng ký xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định tiêu chí thành lập, tiêu chí số lượng thành viên Đội dân phòng trên địa bàn tỉnh Tây Ninh.

Ngày 29/10/2025, Hội đồng nhân dân tỉnh có Công văn số 414/HĐND-PC về việc cho ý kiến về đăng ký xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh; trong đó, Thường trực HĐND tỉnh thống nhất chủ trương xây dựng Nghị quyết quy định tiêu chí thành lập, tiêu chí số lượng thành viên Đội dân phòng trên địa bàn tỉnh Tây Ninh.

Ngày 04/11/2025, UBND tỉnh có Công văn số 7765/UBND-NC giao Công an tỉnh căn cứ ý kiến của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh tại Công văn số 414/HĐND-PC tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh hồ sơ dự thảo Nghị quyết quy định về tiêu chí thành lập, tiêu chí số lượng thành viên Đội dân phòng trên địa bàn tỉnh Tây Ninh trình HĐND tỉnh theo đúng trình tự, thủ tục quy định.

Ngày 12/11/2025, Công an tỉnh có Công văn số 1807/CAT-PCCC&CNCH đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, các sở, ban, ngành, đoàn thể tỉnh, Ủy ban nhân dân các xã, phường nghiên cứu, đóng góp dự thảo Nghị quyết và Dự thảo Tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh.

Ngày 02/12/2025, Công an tỉnh có Công văn số 2102/CAT-PCCC&CNCH để báo cáo và đề xuất Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh đăng tải toàn bộ dự thảo bộ hồ sơ Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về tiêu chí thành lập, tiêu chí số lượng thành viên Đội dân phòng trên địa bàn tỉnh Tây Ninh lên Cổng thông tin điện tử Tây Ninh; được đăng tải trên Cổng thông tin điện tử đến hết ngày 15/12/2025.

Ngày 30/12/2025, Công an tỉnh có Công văn số 2501/CAT-PCCC&CNCH để gửi Sở Tư pháp thẩm định bộ hồ sơ dự thảo Nghị quyết do HĐND tỉnh ban hành.

Ngày 14/01/2026, Sở Tư pháp có Công văn số 146/STP-XDVB về việc có ý kiến đối với dự thảo văn bản quy phạm pháp luật; trong đó, Sở Tư pháp chưa tổ chức thẩm định dự thảo Nghị quyết Quy định tiêu chí thành lập, tiêu chí số lượng thành viên Đội dân phòng trên địa bàn tỉnh, mà đề nghị Công an tỉnh phối hợp lại Sở Nội vụ để có sự thống nhất về tiêu chí xác định số lượng thành viên của Đội dân phòng và tiêu chí bố trí số lượng thành viên của Đội dân phòng trên cơ sở các quy định của Uỷ ban Thường vụ Quốc hội và Chính phủ vừa nêu trên và quy định tiêu chí phân loại đối với ấp, khu phố trong thời gian tới, để tham mưu cơ quan có thẩm quyền đúng theo quy định pháp luật hiện hành, phù hợp với mô hình chính quyền 02 cấp và thực tiễn của tỉnh sau sáp nhập.

Ngày 02/3/2026, Công an tỉnh có Công văn số 603/CAT-PCCC&CNCH gửi Sở Nội vụ góp ý lần 2 đối với dự thảo hồ sơ Nghị quyết do HĐND tỉnh ban hành.

Ngày 06/3/2026, Sở Nội vụ có Công văn số 2131/SNV-XDCQ về việc góp ý dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh; trong đó, ý kiến của Sở Nội vụ thống nhất với nội dung dự thảo Nghị quyết.

Ngày 11/3/2026, Công an tỉnh có Công văn số 719/CAT-PCCC&CNCH để gửi Sở Tư pháp thẩm định bộ hồ sơ dự thảo Nghị quyết do HĐND tỉnh ban hành (lần 2).

Ngày 18/3/2026, Sở Tư pháp có Báo cáo số 890/BC-STP về kết quả thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định tiêu chí thành lập, tiêu chí số lượng thành viên Đội dân phòng trên địa bàn tỉnh Tây Ninh.

Công an tỉnh đã tiến hành tiếp thu, rà soát, chỉnh sửa và hoàn chỉnh hồ sơ Nghị quyết quy định tiêu chí thành lập, tiêu chí số lượng thành viên Đội dân phòng trên địa bàn tỉnh Tây Ninh theo góp ý của Sở Tư pháp; Hoàn chỉnh hồ sơ dự thảo Nghị quyết trình UBND tỉnh thông qua ngày 28/4/2026; trình thông qua Ban Thường vụ Tỉnh ủy tại cuộc họp ngày 06/5/2026.

## IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

### 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

1.1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định tiêu chí thành lập, tiêu chí số lượng thành viên Đội dân phòng trên địa bàn tỉnh Tây Ninh theo quy định tại điểm b khoản 3 Điều 37 Luật Phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ số 55/2024/QH15.

1.2. Đối tượng áp dụng

a) Người tham gia lực lượng dân phòng trên địa bàn tỉnh Tây Ninh.

b) Các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan.

**2. Bố cục của dự thảo Nghị quyết** gồm 5 điều, cụ thể:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng.

Điều 2. Tiêu chí thành lập Đội dân phòng.

Điều 3. Tiêu chí về số lượng thành viên Đội dân phòng.

Điều 4. Hiệu lực thi hành.

Điều 5. Tổ chức thực hiện.

**3. Nội dung cơ bản**

3.1. Tiêu chí thành lập Đội dân phòng

Mỗi ấp, khu phố thành lập 01 Đội dân phòng.

3.2. Tiêu chí về số lượng thành viên Đội dân phòng

3.2.1. Đội ở ấp

a) Đội ở ấp có từ 03 – 05 thành viên.

b) Riêng đối với các ấp có từ 1.000 hộ gia đình trở lên hoặc có khu – cụm công nghiệp hoặc thuộc xã biên giới, xã trọng điểm về quốc phòng có thể bố trí nhiều hơn nhưng không quá 07 thành viên.

3.2.2. Đội ở khu phố có từ 05 – 07 thành viên.

## V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA

**1. Dự kiến nguồn lực**

- Điểm đ khoản 3, Điều 37 Luật Phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ số 55/2024/QH15 quy định *"Ưu tiên thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự theo quy định của Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh trật tự ở cơ sở tham gia Đội dân phòng theo quy định"*. Do đó, nguồn lực tham gia Đội dân phòng sẽ ưu tiên thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở tham gia Đội dân phòng.

- Điểm e khoản 3, Điều 37 Luật Phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ số 55/2024/QH15 quy định *"Tại thôn, tổ dân phố (ấp, khóm, khu phố) đã công nhận Tổ trưởng, Tổ phó Tổ bảo vệ an ninh, trật tự theo quy định của pháp luật về lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã bổ nhiệm Tổ trưởng, Tổ phó Tổ bảo vệ an ninh, trật tự là Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng theo quy định"* và khoản 2, Điều 21 Nghị định số 105/2025/NĐ-CP ngày 15/05/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ quy định *"Lực lượng dân phòng hoạt động theo chế độ kiêm nhiệm và được bố trí thành Đội dân phòng, gồm các thành viên: Đội trưởng, Đội phó và Đội viên"*. Vì vậy, chức danh Đội

trưởng, Đội phó Đội dân phòng sẽ được bổ nhiệm từ chức danh Tổ trưởng, Tổ phó Tổ bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở và tổ chức hoạt động theo chế độ kiêm nhiệm.

- Khoản 2, Điều 21 Nghị định số 105/2025/NĐ-CP ngày 15/05/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ quy định: *"Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã ban hành quyết định thành lập Đội dân phòng, quyết định bổ nhiệm Đội trưởng, Đội phó, công nhận Đội viên Đội dân phòng, bảo đảm kinh phí, nơi làm việc, bảo đảm việc huấn luyện, bồi dưỡng nghiệp vụ phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ, trang bị phương tiện, các điều kiện cần thiết và duy trì hoạt động của Đội dân phòng"*; khoản 4, Điều 21 Nghị định số 105/2025/NĐ-CP ngày 15/05/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ quy *định "Công an cấp xã giúp Ủy ban nhân dân cùng cấp trực tiếp quản lý về tổ chức, hoạt động, chỉ đạo, điều hành, hướng dẫn, phân công, kiểm tra việc thực hiện nhiệm vụ phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ của Đội dân phòng quy định"*. Để đảm bảo điều kiện hoạt động của lực ượng dân phòng, Công an cấp xã chịu trách nhiệm quản lý về tổ chức, hoạt động, chỉ đạo, điều hành, hướng dẫn, phân công, kiểm tra việc thực hiện nhiệm vụ phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ của Đội dân phòng; tham mưu đề xuất bảo đảm kinh phí, nơi làm việc, bảo đảm việc huấn luyện, bồi dưỡng nghiệp vụ phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ, trang bị phương tiện, các điều kiện cần thiết và duy trì hoạt động của Đội dân phòng theo quy định.

**2. Dự kiến điều kiện bảo đảm việc thi hành Nghị quyết**

- Ủy ban nhân dân tỉnh sẽ tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết này, định kỳ có đánh giá và báo cáo kết quả thực hiện theo quy định.

- Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc triển khai, thực hiện Nghị quyết.

- Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, các tổ chức chính trị - xã hội giám sát và vận động Nhân dân cùng tham gia giám sát việc thực hiện Nghị quyết này; phản ánh kịp thời tâm tư, nguyện vọng và kiến nghị của Nhân dân đến cơ quan có thẩm quyền trong quá trình triển khai thực hiện Nghị quyết.

**3. Thời gian trình thông qua:** Kỳ họp HĐND tỉnh tháng 5/2026.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết quy định tiêu chí thành lập, tiêu chí số lượng thành viên Đội dân phòng trên địa bàn tỉnh Tây Ninh, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

*(Tờ trình này thay thế Tờ trình số 1874/TTr-UBND ngày 29/4/2026 của UBND tỉnh)*

** Hồ sơ kèm theo:*

*(1) Dự thảo Nghị quyết quy định tiêu chí thành lập, tiêu chí số lượng thành viên Đội dân phòng trên địa bàn tỉnh Tây Ninh.*

*(2) Báo cáo đánh giá thực trạng quan hệ xã hội liên quan đến dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định tiêu chí thành lập, tiêu chí số lượng thành viên Đội dân phòng trên địa bàn tỉnh Tây Ninh.*

*(3) Bản so sánh, thuyết minh dự thảo Nghị quyết quy định tiêu chí thành lập, tiêu chí số lượng thành viên Đội dân phòng trên địa bàn tỉnh Tây Ninh so với văn bản quy phạm pháp luật.*

*(4) Báo cáo của Công an tỉnh tổng hợp, tiếp thu ý kiến đóng góp của các Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, các sở, ban, ngành, đoàn thể tỉnh, Ủy ban nhân dân các xã, phường và đơn vị liên quan.*

*(5) Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp và Báo cáo của Công an tỉnh tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp./.*

***Nơi nhận:***
- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- CT; các PCT UBND tỉnh;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- Công an tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- CVP, các PCVP UBND tỉnh;
- Phòng Nội chính;
- Lưu: VT, VP UBND tỉnh. Thường (01)

**TM. UỶ BAN NHÂN DÂN**
**KT. CHỦ TỊCH**
**PHÓ CHỦ TỊCH**

**Nguyễn Hồng Thanh**